



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI

UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA
U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA
PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Koprivnica, srpanj 2019.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	
UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA	5
Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima	6
Normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima	16
Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	19
Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	28
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE	32
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE	34



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/18-10/90
URBROJ: 613-08-19-82

Koprivnica, 17. srpnja 2019.

IZVJEŠĆE

O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije (dalje u tekstu: Županija).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 3. prosinca 2018. do 17. srpnja 2019.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije je upravljanje i raspolažanje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: lokalne jedinice) na području Županije u 2017. i 2018. U ovoj reviziji, pod pojmom nogometni stadioni i igrališta podrazumijevaju se sportske građevine s travnatim (prirodnim ili umjetnim) terenom za igranje velikog nogometa, duljine od 90 do 120 m i širine od 45 do 90 m, s gledalištem ili bez njega.

Revizijom je obuhvaćeno vođenje evidencija o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolažanja, upravljanje i raspolažanje te nadzor nad upravljanjem i raspolažanjem nogometnim stadionima i igralištima.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima, utvrđeni su sljedeći ciljevi:

- provjeriti cjelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti normativno uređenje upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima
- provjeriti upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u skladu s propisima
- ocijeniti ekonomске i financijske učinke upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima
- ocijeniti efikasnost sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolažanju nogometnim stadionima i igralištima.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnoj osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije, analizirana je pravna regulativa, podaci Središnjeg državnog ureda za šport, Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi koji reguliraju upravljanje nogometnim stadionima i igralištima
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata
- analizirani su podaci prikupljeni putem upitnika i provjerena dokumentacija (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima
- obavljeni su razgovori s odgovornim osobama
- pribavljena su obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti lokalnih jedinica u vezi s upravljanjem i raspolađanjem nogometnim stadionima i igraalištima.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

- je li upravljanje i raspolađanje nogometnim stadionima i igraalištima u 2017. i 2018. učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- imaju li lokalne jedinice cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igraalištima?
- jesu li lokalne jedinice normativno uredile upravljanje i raspolađanje nogometnim stadionima i igraalištima?
- upravljaju li i raspolažu lokalne jedinice nogometnim stadionima i igraalištima pažnjom dobrog gospodara?
- jesu li lokalne jedinice uspostavile učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji	
		1	2
1.	Evidencije o nogometnim stadionima i igraalištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igraališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igraališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolađanje nogometnim stadionima i igraalištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igraalištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igraalištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igraalištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva 	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igraališta su evidentirani u poslovnim knjigama i iskazana je njihova vrijednost ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza, popisom su obuhvaćeni svi nogometni stadioni i igraališta u vlasništvu lokalne jedinice te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ ustrojen je registar imovine koji sadrži podatke bitne za upravljanje i raspolađanje nogometnim stadionima i igraalištima ○ podaci o nogometnim stadionima i igraalištima u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama i registru imovine su usklađeni ○ u zemljišnim knjigama i katastru je upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igraalištima ○ u slučajevima kada u zemljišnim knjigama i katastru nije upisano vlasništvo, odnosno posjed lokalne jedinice nad javnim nogometnim stadionima i igraalištima, lokalna jedinica poduzima potrebne aktivnosti radi upisa vlasništva
2.	Normativno uređenje upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ utvrđen je način upravljanja i raspolađanja te izvještavanja o upravljanju i raspolađanju nogometnim stadionima i igraalištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolađanju nogometnim stadionima i igraalištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima ○ nogometni stadioni i igraališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja 	<ul style="list-style-type: none"> ○ utvrđen je način upravljanja i raspolađanja te izvještavanja o upravljanju i raspolađanju nogometnim stadionima i igraalištima ○ primjenjuje se utvrđeni način upravljanja i korištenja te izvještavanja o upravljanju i raspolađanju nogometnim stadionima i igraalištima ○ donesen je godišnji plan upravljanja i raspolađanja nogometnim stadionima i igraalištima ○ nogometni stadioni i igraališta su registrirani za domaća i međunarodna nogometna natjecanja

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji	
		1	2
3.	Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ nogometni stadioni i igrališta su privedeni svrsi, odnosno koriste se za predviđenu namjenu ○ lokalna jedinica ostvaruje prihode od korištenja nogometnih stadiona i igrališta (prodaja, zakup, najam, koncesija) ○ postupci prodaje i davanja u zakup, najam ili koncesiju provedeni su u skladu s propisima ○ rashodi ostvareni po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima izvršeni su namjenski ○ vodi se ažurna evidencija o ostvarenim prihodima i rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima ○ analiziraju se i vrednuju učinci upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te se poduzimaju mјere i aktivnosti s ciljem povećanja pozitivnih i smanjenja negativnih učinaka 	
4.	Nadzor nad upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima	<ul style="list-style-type: none"> ○ propisane su ovlasti i odgovornosti u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ uređeni su načini postupanja, odnosno donesene su procedure u vezi s prodajom, davanjem u zakup ili najam i drugim oblicima upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, od donošenja odluka do evidentiranja u poslovnim knjigama i vrednovanja ostvarenih učinaka ○ unutarnjim revizijama su obuhvaćene aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ unutarnja revizija je dala preporuke u vezi s upravljanjem i raspolaganjem nogometnim stadionima i igralištima ○ lokalna jedinica je postupila po preporukama unutarnje revizije. 	

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim**, ako lokalne jedinice imaju cjelovite podatke o nogometnim stadionima i igralištima, su normativno uredile upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, nogometnim stadionima i igralištima upravljaju i raspolažu pažnjom dobrog gospodara te je uspostavljen učinkovit sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativnog uređenja upravljanja i raspolaganja, upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima te funkciranja sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na evidentiranje i vođenje podataka o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja, upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima te funkciranje sustava unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima.

UPRAVLJANJE I RASPOLAGANJE NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Prema odredbama Zakona o sportu (Narodne novine 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15 i 19/16-ispravak) (dalje u tekstu: Zakon), sportske djelatnosti su od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, a razvoj sporta potiče se, između ostalog, izgradnjom i održavanjem sportskih građevina i financiranjem sporta sredstvima države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sportskim građevinama smatraju se uređene i opremljene površine i građevine u kojima se provode sportske djelatnosti, a koje osim općih uvjeta propisanih posebnim propisima za te građevine zadovoljavaju i posebne uvjete, u skladu s odredbama Zakona. Javne sportske građevine su građevine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Republika Hrvatska i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrđuju javne potrebe u sportu i za njihovo ostvarivanje proračunom osiguravaju finansijska sredstva. Jedna od javnih potreba u sportu za koje se sredstva osiguravaju u državnom proračunu je poticanje planiranja i izgradnje sportskih građevina. Javne potrebe u sportu za koje se sredstva osiguravaju proračunom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su programi, odnosno aktivnosti, poslovi i djelatnosti koje obuhvaćaju, između ostalog, planiranje, izgradnju, održavanje i korištenje sportskih građevina značajnih za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravljanje javnim sportskim građevinama može se povjeriti sportskim klubovima i savezima, sportskoj zajednici, ustanovama i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja sportskih građevina. Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, koja prethodno pribavlja mišljenje Nacionalnog vijeća za sport, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pripadajućih sportskih zajednica i odgovarajućih sportskih saveza donosi mrežu sportskih građevina kojom se određuje plan izgradnje, obnove, održavanja i upravljanja sportskim građevinama. Prema odredbi članka 98. Zakona, Vlada Republike Hrvatske bila je dužna prijedlog mreže sportskih građevina podnijeti Saboru u roku godine dana od stupanja Zakona na snagu, što nije učinila.

Prema podacima iz dokumenta pod nazivom Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji koji je u studenome 2012., na zahtjev tadašnjeg ministarstva nadležnog za poslove sporta, izradio Institut za javne financije, od 2008. do 2011. su za kapitalna ulaganja u sportske građevine utrošena znatna javna sredstva (iz državnog proračuna preko 370 milijuna kuna, a iz proračuna lokalnih jedinica milijardu kuna), pri čemu treba uzeti u obzir da se na poziv za dostavu podataka odzvalo 60,0 % županija, 72,2 % gradova i 57,3 % općina, što znači da su izdvajanja iz proračuna lokalnih jedinica veća. Pri prikupljanju podataka od lokalnih jedinica uočeno je da veliki broj lokalnih jedinica nije procijenio vrijednost sportskih građevina u svom vlasništvu, a znatan broj nije raspolagao ni podacima o vlasništvu. Iz analize je vidljivo da su osnovni kriteriji financiranja sporta na lokalnoj razini popularnost, masovnost i rasprostranjenost te se najviše sredstava, posebno na razini općina, izdvaja za nogomet.

Prema podacima Hrvatskog olimpijskog odbora i Hrvatskog nogometnog saveza za 2017., u nogometu je registrirano 128 274 sportaša u 1 559 nogometnih klubova, što čini 45,4 % svih sportaša i 22,4 % svih klubova u sustavu sporta u Republici Hrvatskoj.

Prema podacima Županijskog nogometnog saveza Međimurske županije, koncem 2018. na području Županije registrirano je ukupno 5 095 sportaša u 77 nogometnih klubova (75 muških i 2 ženska nogometna kluba).

Evidencije o nogometnim stadionima i igralištima

Sve lokalne jedinice s područja Županije imaju nogometne stadione ili igrališta.

U tablici broj 2 daju se podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Tablica broj 2

Podaci o broju i lokaciji nogometnih stadiona i igrališta na području
Županije te o vlasništvu ili posjedu nad njima, prema stanju u
zemljišnim knjigama ili katastarskom operatu koncem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
1	2	3	4	
1.	Grad Čakovec	Stadion SRC Mladost	Čakovec	Grad Čakovec
2.		Stadion NK Sloga Čakovec	Čakovec	Grad Čakovec
3.		Stadion NK Sloboda	Mihovljani	Grad Čakovec
4.		Stadion u Krištanovcu	Krištanovec	Grad Čakovec
5.		Stadion NK Dinamo	Žiškovec	Grad Čakovec
6.		Stadion NK Drava	Kuršanec	Grad Čakovec
7.		Zemljište za sport Šandorovec	Šandorovec	Grad Čakovec
8.		Stadion Omladinac	Novo Selo Rok	Grad Čakovec
9.		Stadion NK Jedinstvo	Novo selo na Dravi	Grad Čakovec
10.		Stadion NK Omladinac	Mačkovec	Grad Čakovec
11.		Stadion NK Jadran	Štefanec	NK Jadran Štefanec
12.		Stadion NK Mladost	Ivanovec	Grad Čakovec
13.		Stadion NK Bratstvo	Savska Ves	Grad Čakovec
14.	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi	Peklenica	Grad Mursko Središće
15.		Igralište NK Mura	Hlapičina	Grad Mursko Središće
16.		Igralište NK Torpedo	Križovec	Općina Mursko Središće
17.		Igralište Šoderka	Mursko Središće	NK Rudar Mursko Središće
18.		Igralište NK Hajduk	Štrukovec	NK Hajduk Štrukovec
19.	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	Prelog	Grad Prelog
20.		Sportski park Draškovec	Draškovec	Grad Prelog
21.		Sportski park Otok	Otok	Grad Prelog
22.		Igralište NK ČSK Čehovec	Čehovec	Republika Hrvatska
23.		Igralište NK Galeb	Oporovec	Republika Hrvatska
24.		Igralište NK Čukovec 77	Čukovec	društveno vlasništvo
25.		Igralište NK Naprijed	Cirkovljani	NK Naprijed Cirkovljani
26.	Općina Belica	Igralište Mostišće	Belica	Općina Belica
27.		Igralište NK Radnički	Gardinovec	društveno vlasništvo
28.	Općina Dekanovec	SRC Mladost	Dekanovec	Općina Dekanovec
29.	Općina Domašinec	Igralište Kokotov Vez	Domašinec	Općina Domašinec
30.		Igralište NK Borac PMP	Turčišće	društveno vlasništvo
31.	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	Donja Dubrava	Općina Donja Dubrava
32.	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	Donji Kraljevec	Općina Donji Kraljevec
33.		Igralište NK Hodošan	Hodošan	Općina Donji Kraljevec

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljšnjim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
1	2	3	4	
34.		Igralište NK Mladost	Palinovec	Općina Donji Kraljevec
35.		Igralište NK Borac	Donji Hrašćan	Republika Hrvatska
36.		Igralište Sveti Juraj u Trnju	Sveti Juraj u Trnju	Općina Donji Kraljevec, društveno vlasništvo
37.	Općina Donji Vidovec	Igralište NK Vidovčan	Donji Vidovec	društveno vlasništvo
38.	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	Goričan	Općina Goričan
39.	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište NK Jedinstvo	Gornji Mihaljevec	Općina Gornji Mihaljevec, općenarodna imovina
40.		Igralište NK Bratstvo	Preseka	NK Bratstvo Preseka
41.	Općina Kotoriba	Igralište NK Graničar	Kotoriba	NK Graničar Kotoriba
42.	Općina Mala Subotica	Igralište Jagodišće	Mala Subotica	Općina Mala Subotica, NK Spartak Mala Subotica, fizička osoba
43.		Igralište NK Dinamo	Palovec	NK Dinamo Palovec
44.		Igralište NK Omladinac Držimurec-Strelec	Strelec	NK Omladinac Držimurec-Strelec
45.		Igralište Sveti Križ	Sveti Križ	Republika Hrvatska
46.	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda	Gornji Hrašćan	Općina Nedelišće
47.		Igralište NK Centrometal	Macinec	Općina Nedelišće
48.		Igralište NK Sloboda	Slakovec	Općina Nedelišće
49.		Igralište NK Trnovec	Trnovec	Općina Nedelišće
50.		SRC Trate Nedelišće	Nedelišće	Općina Nedelišće
51.		Igralište Hrašćica	Pretetinec	NK Međimurec Dunjkovec - Pretetinec
52.		Igralište NK Pušćine	Pušćine	NK Pušćine
53.	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	Orehovica	Općina Orehovica
54.		Igralište NK Budućnost	Podbrest	društveno vlasništvo
55.	Općina Podturen	Igralište NK Graničar	Novakovec	Općina Podturen
56.		Igralište u Celinama	Celine	Općina Podturen
57.		Igralište NK Budućnost	Miklavec	društveno vlasništvo
58.		Igralište Trnoc	Podturen	Općina Podturen, Rimokatolička župa
59.		Igralište NK Dubrava	Sivica	NK Dubrava, općenarodna imovina
60.		Igralište u Ferketincu	Ferketinec	društveno vlasništvo
61.	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	Pribislavec	Općina Pribislavec
62.	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	Selnica	Općina Selnica
63.		Igralište NK Zebanec 1986	Zebanec Selo	Republika Hrvatska
64.		Igralište NK Donji Koncovčak	Donji Koncovčak	Republika Hrvatska
65.	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	Strahoninec	Općina Strahoninec
66.	Općina Sveta Marija	Igralište NK Mladost	Sveta Marija	NK Mladost Sveta Marija
67.		Igralište NK Drava	Donji Mihaljevec	NK Drava Donji Mihaljevec
68.	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera PMP	Sveti Juraj na Bregu	Općina Sveti Juraj na Bregu
69.		SRC Rogoznica	Vučetinec	Općina Sveti Juraj na Bregu
70.		SRC Zasadbreg	Zasadbreg	Općina Sveti Juraj na Bregu
71.		Igralište NK Hajduk	Brezje	općenarodna imovina
72.		Igralište NK Mali Mihaljevec	Mali Mihaljevec	društveno vlasništvo, fizičke osobe, Republika Hrvatska

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište		
		Naziv	Lokacija	Vlasništvo prema stanju u zemljišnim knjigama ili posjednik prema stanju u katastarskom operatu
1	2	3	4	
73.	Općina Sveti Martin na Muri	Igralište NK Polet	Sveti Martin na Muri	NK Polet Sveti Martin na Muri
74.		Igralište NK Bratstvo	Jurovec	NK Bratstvo Jurovec
75.	Općina Šenkovec	SRC Gorčica	Šenkovec	Općina Šenkovec
76.	Općina Štrigova	Igralište NK Sloga	Štrigova	osnovna škola
77.		Igralište NK Sokol	Vratišinec	Republika Hrvatska
78.	Općina Vratišinec	Igralište NK Napredak	Gornji Kraljevec	Općina Vratišinec, općenarodna imovina, Općina Čakovec – posjednik, javno dobro

Izvor podataka: lokalne jedinice te preglednici zemljišnih knjiga i katastarskih podataka (<http://www.uredjenazemlja.hr/>)

Na području Županije koncem 2018. bilo je 78 nogometnih stadiona i igrališta, od čega 41 stadion i igralište u vlasništvu lokalnih jedinica, 15 u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba (nogometni klubovi, osnovna škola), osam u društvenom vlasništvu (od toga, jedno je u suvlasništvu s Republikom Hrvatskom i fizičkim osobama), sedam u vlasništvu Republike Hrvatske, pet u suvlasništvu lokalnih jedinica (suvlasništvu s drugim pravnim i fizičkim osobama, društvenim vlasništvom, općenarodnom imovinom i javnim dobrom), jedno je općenarodna imovina, a jedno je u suvlasništvu nogometnog kluba i općenarodna imovina.

Prema odredbi članka 362. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12 i 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17), smatra se da su vlasništvo Republike Hrvatske sve stvari iz društvenog vlasništva na području Republike Hrvatske glede kojih nije utvrđeno u čijem su vlasništvu. Prema odredbi članka 70. Zakona o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine 52/18 i 112/18, do lipnja 2018. na snazi je bio Zakon o upravljanju i raspolažanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine 94/13, 130/14, 18/16 i 89/17)), nekretnine koje su u zemljišnim knjigama upisane kao vlasništvo Republike Hrvatske i koje su se na dan 1. siječnja 2017. koristile kao sportska igrališta, temeljem istog Zakona upisat će se u vlasništvo jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave na čijem području se nalaze, a jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su do 31. prosinca 2019. dostaviti nadležnom ministarstvu zahtjev za izdavanje isprave podobne za upis prava vlasništva te provesti sve pripremne i provedbene postupke uključujući i formiranje građevinskih čestica radi upisa vlasništva.

Grad Prelog je Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom u rujnu 2016. i Ministarstvu državne imovine u veljači 2019. podnio zahtjev za darovanje zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Oporovcu te u srpnju 2018. zahtjev za darovanje nekretnine na kojoj se nalazi sportski objekt i nogometno igralište u Čehovcu. Ministarstvo je u siječnju 2019. donijelo Odluku te izdalo tabularnu izjavu na temelju koje je tijekom veljače 2019. Grad Prelog u zemljišnim knjigama upisao pravo vlasništva. Do vremena obavljanja revizije, u travnju 2019., zahtjev za darovanje zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Oporovcu nije riješen.

Slika 1: Nogometno igralište u Oporovcu, na području Grada Preloga



Izvor: Državni ured za reviziju

Općina Mala Subotica je zahtjev za darovanje nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske na kojoj se nalazi nogometno igralište u Svetom Križu, Ministarstvu državne imovine uputila tijekom 2018.

Slika 2: Nogometno igralište u Svetom Križu, na području Općine Mala Subotica



Izvor: Državni ured za reviziju

Općina Selnica je zahtjeve za darovanje čestica na kojima se nalaze nogometna igrališta u Zebanec Selu i Donjem Koncovčaku, Državnom uredu za upravljanje državnom imovinom uputila prijašnjih godina (2014. i 2016.) te Ministarstvu državne imovine tijekom 2017. i 2018. Zahtjevi do vremena obavljanja revizije nisu riješeni, odnosno ugovori o darovanju s Ministarstvom državne imovine nisu zaključeni. Osim toga, Općina Vratišinec je tijekom 2019. pribavila dio dokumentacije koju je potrebno dostaviti Ministarstvu državne imovine uz zahtjev za darovanje nogometnog igrališta u Vratišincu.

Za objekte koji se nalaze na nogometnom igralištu u Miklavcu, koje je u društvenom vlasništvu i u Podturnu, koje je u suvlasništvu Općine Podturen i crkvene pravne osobe, provedena je legalizacija sportskih objekata te su donesena Rješenja o izvedenom stanju. Također, ishođeni su i akti za uporabu građevina. Druge radnje radi upisa prava vlasništva Općina Podturen tijekom 2017. i 2018. nije provodila.

U zemljšnjim knjigama za nogometna igrališta u Donjem Hrašćanu i Vratišincu upisano je vlasništvo Republike Hrvatske, u općinama Domašinec i Podturen za nogometna igrališta u Turčiću, Miklavcu i Ferketincu u zemljšnjim knjigama upisano je društveno vlasništvo, općinama Podturen i Sveti Juraj na Bregu za dio odnosno cijelo nogometno igralište u Sivici i Brezju u zemljšnjim knjigama upisana je općenarodna imovina, u općinama Gornji Mihaljevec i Vratišinec za dijelove igrališta u Gornjem Mihaljevcu i Gornjem Kraljevcu u zemljšnjim knjigama upisana je općenarodna imovina, posjed Općine Vratišinec i javno dobro te u Općini Sveti Juraj na Bregu za nogometno igralište u Malom Mihaljevcu u zemljšnjim knjigama upisano je suvlasništvo Republike Hrvatske, fizičke osobe i društveno vlasništvo.

Državni ured za reviziju predlaže, u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom.

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18), proračunsko računovodstvo se temelji na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana, koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja. Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinansijske imovine, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim potrebnim podacima. Zgrade i drugi građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljista na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljista tada se ukupna vrijednost evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti). Imovina se početno iskazuje po trošku nabave (nabavnoj vrijednosti), odnosno po procijenjenoj vrijednosti.

Vrijednost dugotrajne imovine, osim zemljišta i još nekih propisanih oblika imovine, ispravlja se (otpisuje) po propisanim prosječnim godišnjim stopama linearnom metodom. Prema navedenom Pravilniku, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije te, između ostalog, mogu sadržavati i tuđu imovinu dobivenu na korištenje. Proračun i proračunski korisnici moraju na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije, iskazani u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama lokalnih jedinica koncem 2017.

Tablica broj 3

**Podaci o vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu
lokalnih jedinica na području Županije koncem 2017.**

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
1	2	3	4	5	
1.	Grad Čakovec	Stadion NK Sloboda Mihovljani	57.312,00	0,00	57.312,00
2.		Stadion u Krištanovcu	285,00	0,00	285,00
3.		Stadion NK Dinamo Žiškovec	9.030,00	0,00	9.030,00
4.		Stadion NK Drava Kuršanec	22.680,00	0,00	22.680,00
5.		Zemljiste za sport Šandorovec	24.126,00	0,00	24.126,00
6.		Stadion Omladinac Novo Selo Rok	49.395,00	0,00	49.395,00
7.		Stadion NK Jedinstvo Novo selo na Dravi	31.098,00	0,00	31.098,00
8.		Stadion NK Omladinac Mačkovec	22.626,00	0,00	22.626,00
9.		Stadion NK Mladost Ivanovec	28.344,00	0,00	28.344,00
10.		Stadion NK Bratstvo Savska Ves	22.093,00	0,00	22.093,00
11.	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi Peklenica	-	-	-
12.		Igralište NK Torpedo Križovec	-	-	-
13.		Igralište NK Mura Hlapičina	-	-	-
14.	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	1.978.945,00	0,00	1.978.945,00
15.		Sportski park Draškovec	-	-	-
16.		Sportski park Otok	600.000,00	0,00	600.000,00
17.	Općina Belica	Igralište Mostišće	-	-	-
18.	Općina Dekanovec	SRC Mladost Dekanovec	328.154,00	4.240,00	323.914,00
19.	Općina Domašinec	Igralište Kokotov Vez	-	-	-
20.	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	638.208,00	0,00	638.208,00
21.	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	780.996,00	0,00	780.996,00
22.		Igralište NK Hodošan	1.021.977,00	0,00	1.021.977,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Naziv nogometnog stadiona ili igrališta	Vrijednost nogometnog stadiona ili igrališta		
			Nabavna	Otpisana	Sadašnja
	1	2	3	4	5
23.		Igralište NK Mladost Palinovec	-	-	-
24.		Igralište NK Trnje Sveti Juraj u Trnju	373.034,00	0,00	373.034,00
25.	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	351.500,00	0,00	351.500,00
26.	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište Pod Borom	276.196,00	32.596,00	243.600,00
27.	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda Gornji Hrašćan	15.296,00	0,00	15.296,00
28.		Igralište NK Centrometal Macinec	26.792,00	0,00	26.792,00
29.		Igralište NK Sloboda Slakovec	146.355,00	0,00	146.355,00
30.		Igralište NK Trnovec	24.617,00	0,00	24.617,00
31.		SRC Trate, Nedelišće	1.402.872,00	0,00	1.402.872,00
32.	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	-	-	-
33.	Općina Podturen	Igralište NK Graničar Novakovec	-	-	-
34.		Igralište u Celinama	-	-	-
35.		Igralište Trnoc Podturen	1.395.187,00	0	1.395.187,00
36.	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	2.559.523,00	287.946,00	2.271.577,00
37.	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	350.000,00	0,00	350.000,00
38.	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	340.024,00	0,00	340.024,00
39.	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera Sveti Juraj na Bregu	-	-	-
40.		SRC Rogoznica, Vučetinec	38.753,00	0,00	38.753,00
41.		SRC Zasadbreg	84.888,00	28.286,00	56.602,00
42.	Općina Vratišnec	Igralište NK Napredak Gornji Kraljevec	-	-	-
Ukupno			13.000.306,00	353.068,00	12.647.238,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

Prema podacima lokalnih jedinica koncem 2017., od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu, u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama su evidentirani podaci o vrijednosti za 30, dok za 12 igrališta ili dijelova igrališta nisu iskazani. Četiri nogometna stadiona i igrališta u analitičkim knjigovodstvenim evidencijama evidentirana su tijekom 2018. Procjena vrijednosti obavljena je za 23 stadiona, odnosno igrališta, dok je za nogometna igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu koja se nalaze na području Grada Čakovca, obavljena za dio svakog pojedinog nogometnog igrališta. Ukupna nabavna vrijednost stadiona i igrališta koncem 2017. evidentirana je u iznosu 13.000.306,00 kn. Vrijednosti nogometnih igrališta u Mihovljanu, Žiškovcu, Mačkovcu, Ivanovcu, Šandorovcu, Novom Selu Rok, Kuršancu, Savskoj Vesi, Krištanovcu, Novom Selu na Dravi, Prelogu, Otoku, Donjoj Dubravi, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Svetom Juraju u Trnju, Goričanu, Gornjem Hrašćanu, Nedelišću, Macincu, Slakovcu, Trnovcu, Selnici, Strahonincu i Vučetincu u ukupnom iznosu 8.341.063,00 kn odnose se na vrijednost zemljišta na kojem se nogometna igrališta nalaze, koja se ne otpisuje.

Općina Goričan evidentirala je vrijednost zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Goričanu u iznosu 351.000,00 kn, što je za 48.000,00 kn više od procijenjene vrijednosti utvrđene procjembenim elaboratom iz prosinca 2015. Koncem 2017. u poslovnim knjigama nabavna vrijednost SRC Trate u vlasništvu Općine Nedelišće evidentirana je u iznosu 1.402.872,00 kn, a trebala je biti evidentirana u iznosu 1.727.156,00 kn. Općine Goričan i Nedelišće ispravak nabavne vrijednosti zemljišta obavile su tijekom obavljanja revizije, u siječnju odnosno travnju 2019.

Općine Gornji Mihaljevec i Podturen nisu obavile procjenu vrijednosti nogometnih igrališta. Podaci o nabavnoj vrijednosti igrališta u Gornjem Mihaljevcu u iznosu 276.196,00 kn odnose se na ulaganja u izgradnju svlačionica i zemljište prijašnjih godina, a u Podturnu u iznosu 1.395.187,00 kn na ulaganja u školsko sportske rekreacijske terene u okviru kojih se nalazi i nogometno igralište Trnoc. Od ukupnih ulaganja, na ulaganja u nogometno igralište Trnoc u Podturnu tijekom 2017. odnosi se 389.657,00 kn.

Općine Sveti Juraj na Bregu i Nedelišće su podatak o nabavnoj vrijednosti zemljišta Sportsko rekreacijskog centra Vučetinec u iznosu 38.753,00 kn i Sportsko rekreacijskog centra Trate u Nedelišću u iznosu 1.402.872,00 kn (odnosno 1.727.156,00 kn) utvrdile s pojedinačnim vlasnicima od kojih su otkupile zemljište na kojem se nalaze sportsko rekreacijski centri. Općina Nedelišće je podatak o nabavnoj vrijednosti zemljišta utvrdila u postupku sredivanja imovinskopravnih poslova te je s trgovačkim društvom zaključila ugovor za izradu gruntovno katastarske identifikacije i parcelacijskog elaborata koji je uključivao pojedinačno pregovaranje s vlasnicima zemljišta.

Tijekom 2018. Grad Čakovec je na temelju zapisnika o utvrđivanju procijenjene vrijednosti sportskih objekata u poslovnim knjigama evidentirao kompleks SRC Mladost Čakovec i stadion nogometnog kluba Sloga Čakovec u ukupnoj vrijednosti 218.187.452,00 kn, Općina Šenkovec je u poslovnim knjigama evidentirala zemljište na kojem se nalazi nogometno igralište u SRC Gorčica u vrijednosti 857.012,00 kn na temelju podataka o vrijednosti zemljišta dobivenih od ovlaštene tvrtke za procjenu i izračuna vrijednosti zemljišta, a Općina Mala Subotica je dio zemljišta na kojem se nalazi nogometno igralište u Maloj Subotici u vrijednosti 576,00 kn u poslovnim knjigama evidentirala na temelju podataka dobivenih od porezne uprave. U 2018. Općina Orehovica, koja nije obavila procjenu vrijednosti nogometnog igrališta u Orehovici, iskazala je ulaganja u nabavu i postavu opločnika, dobavu i postavljanje ograda te opremanje igrališta u Orehovici u ukupnom iznosu 349.241,00 kn. Grad Mursko Središće je procjenu vrijednosti nogometnih igrališta u Peklenici i Hlapičini obavio u veljači 2019.

Slika 3: SRC Mladost, Čakovec



Izvor: <http://zsucakovca.hr/sportski-objekti/#stadion-src-mladost>

Godišnjim popisima lokalnih jedinica koncem 2017. obuhvaćeno je 29 igrališta, dok 13 igrališta ili dijelova igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica nije popisano. Grad Čakovec nije popisao dio igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu, Grad Mursko Središće igrališta u Peklenici, Križovcu i Hlapičini, Općina Belica igralište u Belici, Općina Domašinec igralište u Domašincu, Općina Donji Kraljevec igralište u Palinovcu, Općina Mala Subotica dio igrališta u Maloj Subotici, Općina Orehovica igralište u Orehovici i Općina Podturen igrališta u Novakovcu i Celinama te suvlasništvo nad igralištem u Podturnu. Stanje popisanih nogometnih igrališta u glavnoj knjizi usklađeno je sa stanjem utvrđenim popisom.

Državni ured za reviziju nalaže voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Zakonom o upravljanju državnom imovinom propisana je obveza ustrojavanja registra državne imovine, a Uredbom o registru državne imovine (Narodne novine 55/11) način uspostave, sadržaj, oblik i način vođenja registra državne imovine. Prema navedenoj Uredbi, registar sadrži popis nekretnina čiji je vlasnik, suvlasnik ili zajednički vlasnik, odnosno izvanknjižni vlasnik Republika Hrvatska, odnosno zavodi i druge pravne osobe kojih je osnivač Republika Hrvatska. U Strategiji upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. (Narodne novine 76/13) navedeno je da je u upravljanju i raspolaganju imovinom potrebno uspostaviti jednaka pravila postupanja koja vrijede za tijela državne uprave i za nadležna tijela u lokalnim jedinicama. Skreće se pozornost na Zakon o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18), koji je stupio na snagu u prosincu 2018., kojim se uređuje vođenje Središnjeg registra državne imovine, ciljevi vođenja Središnjeg registra, podaci koji se prikupljaju i evidentiraju u Središnjem registru, obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar te druga pitanja vezana za Središnji registar državne imovine.

Prema podacima lokalnih jedinica, koncem 2018. registar imovine ustrojilo je 12 lokalnih jedinica (Grad Mursko Središće te općine Dekanovec, Donja Dubrava, Donji Vidovec, Goričan, Kotoriba, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica, Štrigova, Sveta Marija, Sveti Juraj na Bregu), a 13 lokalnih jedinica registar imovine nije ustrojilo (gradovi Čakovec i Prelog te općine Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec). Lokalne jedinice koje su ustrojile registar imovine, u svom vlasništvu ili suvlasništvu imaju ukupno 17 nogometnih igrališta od čega su do konca 2018. u registar imovine upisale 13. Grad Mursko Središće je nogometna igrališta u Peklenici i Hlapičini u registar imovine upisao u veljači 2019. dok nogometna igrališta u Križovcu i Orehovici koja su u vlasništvu Grada Mursko Središće i Općine Orehovica do konca 2018. u registre imovine nisu upisana. Općina Donji Vidovec u registar imovine upisala je nogometno igralište u Donjem Vidovcu koje je u društvenom vlasništvu, a Općina Sveti Juraj na Bregu nogometno igralište u Malom Mihaljevcu koje je u vlasništvu Republike Hrvatske, fizičkih osoba i društvenom vlasništvu. Općine Kotoriba, Štrigova i Sveta Marija ustrojile su registar imovine, ali u registar nisu upisale nogometna igrališta jer se ne nalaze u njihovom vlasništvu.

Većina ustrojenih registara imovine ne sadrži sve podatke predviđene Uredbom o registru državne imovine, podaci su predviđeni za upis, ali nisu upisani ili ih lokalne jedinice dopunjaju propisanim podacima.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima Čakovcu i Prelogu te općinama Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec ustrojiti registre imovine, a svim lokalnim jedinicama na području Županije nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te uskladivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz poslovnih knjiga s podacima u registru imovine.

Normativno uređenje upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta

Lokalne jedinice, u propisanim okvirima, samostalno određuju pravila i procedure upravljanja i raspolažanja vlastitom imovinom, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Način, ovlasti, procedure i kriteriji za upravljanje i raspolažanje mogu se utvrditi unutarnjim aktima.

Grad Čakovec i općine Donji Kraljevec, Goričan, Nedelišće i Podturen donijele su akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima. Druge lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, akte o načinu upravljanja sportskim građevinama, odnosno nogometnim stadionima i igralištima, nisu donijele.

Od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, do konca 2018. za 28 nogometnih stadiona i igrališta na području Grada Čakovca (SRC Mladost te stadioni nogometnog kluba Sloga Čakovec, stadion u Mihovljani, Žiškovcu, Kuršancu, Novom Selu Rok, Novom Selu na Dravi, Mačkovcu, Ivanovcu i Savskoj Vesi), Grada Mursko Središće (igrališta u Peklenici i Hlapičini), Grada Preloga (stadion u Prelogu), Općine Domašinec (igralište u Domašincu), Općine Donja Dubrava (igralište u Donjoj Dubravi), Općine Goričan (igralište u Goričanu), Općine Mala Subotica (igralište u Maloj Subotici), Općine Nedelišće (igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu, Trnovcu i stadion u Nedelišću), Općine Orehovica (igralište u Orehovici), Općine Strahoninec (Sportski Park Bujan Stjepan Stipić), Općine Sveti Juraj na Bregu (igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Vučetincu i Zasadbregu) i Općine Vratišinec (igralište u Gornjem Kraljevcu) doneseni su akti (ugovori, odluke, sporazumi) kojima se nogometni stadioni i igrališta nogometnim klubovima daju na upravljanje i korištenje.

Grad Čakovec je zaključkom o kriterijima u svezi s načinom korištenja sportskih objekata utvrdio prava i obveze korisnika, način upravljanja i korištenja, kriterije za davanje u zakup, obvezu korisnika o podnošenju izvješća o korištenju i drugo, a nogometne stadione i igrališta (SRC Mladost i nogometno igralište nogometnog kluba Sloga Čakovec na području Grada Čakovca te osam stadiona i igrališta u naseljima Grada Čakovca) na upravljanje i korištenje je dao trgovačkom društvu u svom vlasništvu i nogometnim klubovima na temelju Sporazuma o korištenju i upravljanju sportskim objektom i terenima i ugovora o upravljanju sportsko rekreativnim objektima i korištenju sportskih objekata.

Općina Donji Kraljevec je Odluku o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevinu u vlasništvu Općine Donji Kraljevec donijela u prosincu 2018. Odlukom je utvrđeno što se smatra javnim sportskim građevinama, poslovi upravljanja sportskim građevinama, vlasništvo nad sportskim objektima, kome i na koji rok se građevine mogu povjeriti, obveza zaključivanja ugovora o upravljanju i korištenju sportskim objektima, uvjeti upravljanja i korištenja (dodjela temeljem javnog poziva), odredbe o zakupu prostora koji nisu u funkciji obavljanja sportske djelatnosti, nadzor i drugo. Do vremena obavljanja revizije, u travnju 2019. javni poziv za upravljanje i korištenje sportskih građevinu nije objavljen niti su s upraviteljima sportskih građevina zaključeni ugovori o upravljanju i korištenju.

Odluka o načinu upravljanja javnim sportskim građevinama u vlasništvu Općine Goričan donesena je u prosincu 2018. Odlukom je utvrđeno što se smatra javnim sportskim građevinama, kome se upravljanje sportskim građevinama može povjeriti, poslovi i troškovi upravljanja, predmet, način i uvjeti upravljanja, način izvještavanja, te nadzor nad provođenjem ugovora i drugo. Ugovor o dodjeli na korištenje zaključen je 2017. na pet godina, prije donošenja spomenute Odluke.

Općina Nedelišće je četiri nogometna igrališta u svom vlasništvu (u Trnovcu, Gornjem Hrašćanu, Slakovcu i Macincu) dala na korištenje na temelju Odluke o mjerilima i kriterijima dodjele na korištenje nekretnina za potrebe udrug registriranih na području Općine Nedelišće. Odlukom je utvrđen način raspolaaganja te mjerila i kriteriji, naknada za korištenje, podmirivanje troškova tekućeg i investicijskog održavanja nekretnina koje Općina Nedelišće daje na korištenje udrugama koje imaju sjedište na području Općine. Odlukom je utvrđeno da se nekretnine u vlasništvu Općine Nedelišće udrugama koje imaju sjedište na području Općine Nedelišće daju na temelju javnog natječaja. Javni natječaj je proveden u ožujku 2017. i s izabranim udrugama (nogometnim klubovima) zaključeni su ugovori i dodaci ugovorima o korištenju bez naknade na pet godina.

Općina Podturen Odluku o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata u vlasništvu Općine Podturen donijela je u srpnju 2018. Odlukom su utvrđeni uvjeti i način davanja na privremeno ili povremeno korištenje prostora u sportskim objektima u vlasništvu Općine. Utvrđeno je da se sportski prostori (igrališta), između ostalog, daju na korištenje bez naknade sportskim klubovima te udrugama i društvima koja su registrirana i djeluju na području Općine Podturen i za sportske i kulturne priredbe obuhvaćene programima javnih potreba. Ugovori s korisnicima nogometnih igrališta u vlasništvu Općine Podturen nisu zaključeni.

Općine Donja Dubrava, Goričan, Mala Subotica, Nedelišće, Orehovica i Strahoninec s nogometnim klubovima su zaključile ugovore o zakupu, odnosno korištenju ukupno deset nogometnih igrališta. Ugovorom o prijenosu prava vlasništva utvrđeno je da Grad Prelog nogometno igralište u Prelugu daje na korištenje nogometnom klubu na rok od 99 godina. Grad Mursko Središće i općine Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec šest nogometnih igrališta dali su na korištenje na temelju Odluka čelnika lokalnih jedinica, bez zaključivanja ugovora. Za korištenje nogometnih igrališta u Goričanu i Orehovici nogometni klubovi plaćaju naknade u iznosu 1.155,00 kn, odnosno 1.000,00 kn godišnje, a druga nogometna igrališta lokalne jedinice dale su na korištenje bez naknade.

Grad Čakovec je ugovorima utvrdio obvezu nogometnih klubova o izvještavanju o upravljanju nogometnim stadionom ili igralištem (u smislu ostvarivanja prihoda od korištenja igrališta i njihovom trošenju, te stanju i održavanju nogometnih igrališta), a druge lokalne jedinice nisu. Od ukupno 17 nogometnih igrališta koja su dana na upravljanje na temelju zaključenog ugovora, za jedno nogometno igralište ugovorom nije utvrđeno tko podmiruje troškove korištenja (Općina Donja Dubrava).

Općina Domašinec je u 2017. pravo građenja na jedanaest godina dala nogometnom klubu koji koristi nogometno igralište radi dogradnje svlačionice i sportske dvorane, a Općina Nedelišće tijekom 2011. pravo građenja prenijela je na 40 godina vlastitom trgovačkom društvu radi izgradnje sportsko rekreacijskog centra Trate. Ugovorom je također utvrđeno da trgovačko društvo upravlja sportsko rekreacijskim centrom te snosi troškove tekućeg i investicijskog održavanja.

Akti koje su donijele lokalne jedinice koje u vlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta ne sadrže kategorizaciju sportskih građevina, odnosno nogometnih stadiona i igrališta. Bez donošenja akta kojim bi se utvrdila međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu poduzimanja aktivnosti s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima dano je 19 nogometnih igrališta.

Planove upravljanja nekretninama za 2017. i 2018. je donio Grad Čakovec, u skladu sa Strategijom razvoja Grada Čakovca za razdoblje do 2020. čiji sastavni dio je plan upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta. Pojedinim stadionima i igralištima upravlja trgovačko društvo u vlasništvu Grada i ono u svojim planovima i programima određuje provedbene mjere održavanja i upravljanja pojedinim sportskim objektima koji su mu dani na upravljanje. Klubovi, prema ugovorima o korištenju zaključenima s Gradom Čakovcem, obavezni su dostavljati gradonačelniku Grada Čakovca izvješće o stanju i načinu održavanja sportskih objekata na temelju kojih se donose odluke o ulaganjima.

O svakom nedostatku sportskog objekta i svakoj nepredviđenoj opasnosti nastaloj za sportski objekt tijekom korištenja radi poduzimanja potrebnih mjera treba obavijestiti Grad Čakovec, a o potrebi popravaka na sportskim objektima i preinakama korisnici su dužni obavijestiti Grad Čakovec i ishoditi njegovu suglasnost. Druge lokalne jedinice planove nisu donijele.

Državni ured za reviziju predlaže kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta.

Kako bi se sportašima, gledateljima i predstavnicima medija osigurali funkcionalni i sigurni nogometni stadioni i igrališta, nacionalni i županijski nogometni savezi provode sustav registracije igrališta za međunarodne utakmice, utakmice u prvoj, drugoj i trećoj Hrvatskoj nogometnoj ligi i Hrvatskoj nogometnoj ligi za žene te za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijske i županijske nogometne lige). Jedan od važnih ciljeva sustava registracije je prilagodba nogometne infrastrukture zahtjevima sportaša, gledatelja i predstavnika medija. Stoga su utvrđeni infrastrukturni kriteriji koje stadioni i igrališta moraju zadovoljavati kako bi mogli biti registrirani za određeno natjecanje. Registracija se obavlja na temelju izvješća posebnog povjerenstva za pregled igrališta koje imenuje tijelo nadležno za registraciju igrališta. Prema podacima lokalnih jedinica i nadležnog nogometnog saveza, od ukupno 46 nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica, stadion SRC Mladost na području Grada Čakovca ima licencu za natjecanje u II. Hrvatskoj nogometnoj ligi, a 23 nogometna igrališta registrirana su za utakmice nižih stupnjeva natjecanja (međužupanijsku i županijsku nogometnu ligu). Koncem 2018. na ukupno četiri nogometna igrališta u vlasništvu Grada Čakovca i Općina Donji Kraljevec i Podturen, koja nisu registrirana za održavanje utakmica (igralište u Krištanovcu, Šandorovcu, Svetom Jurju u Trnju i Celinama) ne odvijaju se organizirana sportska natjecanja jer su nogometni klubovi ugašeni ili se na igralištu natjecanje nikad nije niti odvijalo. Na nogometnom igralištu SRC Gorčica u vlasništvu Općine Šenkovec natjecanje se odvija samo u mlađim uzrasnim kategorijama.

Slika 5: Igralište Krbulja, na području Općine Donja Dubrava



Izvor: Državni ured za reviziju

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima

Pojmovi upravljanja i raspolaganja nekretninama definirani su Zakonom o upravljanju državnom imovinom i Strategijom upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske od 2013. do 2017. U Strategiji je navedeno da načela upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske (načelo javnosti, predvidljivosti, učinkovitosti i odgovornosti) treba dosljedno i u cijelosti primjenjivati i na imovinu lokalnih jedinica.

Upravljanje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sve sustavne i koordinirane aktivnosti i dobre prakse kojima država ili lokalna jedinica racionalno, transparentno i javno upravlja imovinom i s njom povezanim obvezama, u ime i za račun građana radi održivog razvijanja, a osobito izvršavanje svih vlasničkih ovlasti i preuzimanje svih vlasničkih obveza za imovinu, sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, poduzimanje svih radnji u vezi s imovinom pažnjom dobrog gospodara i na načelima upravljanja imovinom radi uređenja pravnih odnosa na imovini te, po potrebi, utvrđivanje ili promjena namjene državne imovine.

Raspolaganje državnom imovinom ili imovinom lokalnih jedinica podrazumijeva sklapanje pravnih poslova čija je posljedica prijenos, otuđenje ili ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske ili lokalne jedinice u korist druge pravne ili fizičke osobe, kao što su prodaja, darovanje, osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam, razvrgnuće suvlasničkih zajednica, zamjena, koncesija, osnivanje prava zaloge na imovini ili na drugi način te davanje imovine na uporabu.

Upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima podrazumijeva pronalaženje optimalnih rješenja koja će dugoročno očuvati stadione i igrališta i generirati zadovoljavanje javnih potreba u sportu, odnosno nogometu.

Prema podacima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta dani su na upravljanje trgovačkim društvima registriranim za obavljanje sportske djelatnosti upravljanja i održavanja nogometnih stadiona i na korištenje nogometnim klubovima, kao sportskim udrugama građana, s ciljem poticanja i promicanja nogometa te uključivanja građana, osobito djece i mlađeži, u bavljenje nogometom.

U tablici broj 4 daju se podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije krajem 2018.

Tablica broj 4

Podaci o nogometnim klubovima i broju sportaša, korisnika nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica na području Županije krajem 2018.

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobine kategorije	Ukupno
1	2	3	4	5	6 (4+5)	
1.	Grad Čakovec	Stadion SRC Mladost Čakovec	ŽNK Katarina Zrinski	29	49	78
2.			NK Međimurje	21	110	131
3.			NŠ Međimurje - Čakovec	19	141	160
4.		Stadion NK Sloga Čakovec	NK Sloga Čakovec	60	180	240
5.		Stadion NK Sloboda Mihovljan	NK Sloboda	34	37	71
6.		Stadion u Krštanovcu	-	-	-	-
7.		Stadion NK Dinamo Žiškovec	NK Dinamo	30	0	30
8.		Stadion NK Drava Kuršanec	NK Drava	33	1	34
9.		Zemljiste za sport Šandorovec	-	-	-	-
10.		Stadion NK Omladinac Novo Selo Rok	NK Omladinac	41	63	104
11.		Stadion NK Jedinstvo Novo selo na Dravi	NK Jedinstvo	27	19	46
12.		Stadion NK Omladinac Mačkovec	NK Omladinac	47	28	75
13.		Stadion NK Mladost Ivanovec	NK Mladost	48	22	70
14.		Stadion NK Bratstvo Savska Ves	NK Bratstvo	60	10	70
15.	Grad Mursko Središće	Igralište NK Plavi Peklenica	NK Plavi	27	0	27

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
	1	2	3	4	5	6 (4+5)
16.		Igralište NK Mura Hlapičina	NK Mura	53	1	54
17.		Igralište NK Torpedo Križovec	NK Torpedo	19	5	24
18.	Grad Prelog	Sportski park Mladost Prelog	NK Mladost Komet	53	123	176
19.		Sportski park Draškovec	NK Draškovec	24	1	25
20.		Sportski park Otok	NK Otok	28	1	29
21.	Općina Belica	Igralište Mostišće	BSK Belica	53	30	83
22.	Općina Dekanovec	SRC Mladost Dekanovec	NK Mladost	32	9	41
23.	Općina Domašinec	Igralište NK Dinamo	NK Dinamo	22	74	96
24.	Općina Donja Dubrava	Igralište Krbulja	NK Dubravčan	29	44	73
25.	Općina Donji Kraljevec	Igralište NK Kraljevčan 38	NK Kraljevčan	30	16	46
26.		Igralište NK Hodošan	NK Hodošan	56	22	78
27.		Igralište NK Mladost Palinovec	NK Mladost	1	20	21
28.		Igralište NK Trnje Sveti Juraj u Trnju	-	-	-	-
29.	Općina Goričan	Igralište NK Trnava	NK Trnava	71	51	122
30.			ŽNK Trnava	46	33	79
31.	Općina Gornji Mihaljevec	Igralište NK Jedinstvo	NK Jedinstvo	24	28	52
32.	Općina Mala Subotica	Igralište Jagodišće	NK Spartak	52	71	123
33.	Općina Nedelišće	Igralište NK Pobjeda Gornji Hrašćan	NK Pobjeda	46	9	55
34.		Igralište NK Centrometal Macinec	NK Centrometal	22	33	55
35.		Igralište NK Sloboda Slakovec	NK Sloboda	61	26	87
36.		Igralište NK Trnovec	NK Trnovec	30	13	43
37.		SRC Trate Nedelišće	NK Nedelišće	64	66	130
38.	Općina Orehovica	Igralište NK Croatia	NK Croatia	30	19	49
39.	Općina Podturen	Igralište NK Graničar Novakovec	NK Graničar	41	14	55
40.		Igralište u Celinama	-	-	-	-
41.		Igralište Trnoc Podturen	NK Podturen	22	36	58
42.	Općina Pribislavec	Nogometni stadion Petar Peršić	NK Polet	57	42	99
43.	Općina Selnica	Igralište NK Mladost	NK Mladost	27	49	76
44.	Općina Strahoninec	Sportski Park Bujan Stjepan Stipić	NK Strahoninec	55	31	86
45.	Općina Sveti Juraj na Bregu	Igralište NK Venera Sveti Juraj na Bregu	NK Venera PMP	59	31	90
46.		SRC Rogoznica Vučetinec	NK Vučetinec	20	26	46
47.		SRC Zasadbreg	NK Zasadbreg 77	22	23	45

Redni broj	Lokalna jedinica	Nogometni stadion ili igralište	Nogometni klub koji koristi stadion ili igralište	Broj sportaša		
				Seniori	Mlađe dobne kategorije	Ukupno
48.	Općina Šenkovec	1 SRC Gorčica	2 NK Šenkovec	3 32	4 37	5 6 (4+5) 69
49.	Općina Vratišinec	Igralište NK Napredak Gornji Kraljevec	NK Napredak	27	2	29
Ukupno				1 684	1 646	3 330

Izvor podataka: Županijski nogometni savez Međimurske županije

Nogometne stadione i igrališta u vlasništvu i suvlasništvu lokalnih jedinica na području Županije koncem 2018. koristilo je 3 330 sportaša organiziranih u 45 nogometnih klubova, od čega se 1 684 sportaša odnosi na seniore (seniori i veterani) i 1 646 sportaša na mlađe dobne kategorije. Koriste se za treniranje i sportsku obuku te igranje u hrvatskim nogometnim ligama, međuzupanijskim i županijskim nogometnim natjecanjima. Nogometni klubovi koji su koristili igrališta u Krištanovcu, Šandorovcu i Svetom Juraju u Trnju u vlasništvu Grada Čakovca i Općine Donji Kraljevec, ugašeni su, a igrališta koriste mještani za sportsko rekreativne aktivnosti i dobrovoljna vatrogasna društva za potrebe održavanja vatrogasnih aktivnosti. Nogometno igralište u naselju Celine, koje je u vlasništvu Općine Podturen, koriste mještani i udruga za obavljanje svojih programskih aktivnosti.

Slika 6: Nogometno igralište u Svetom Jurju u Trnju, na području Općine Donji Kraljevec



Izvor: Državni ured za reviziju

S obzirom na to da nogometne stadione i igrališta koristi znatan broj sportaša svih dobnih kategorija proizlazi da su lokalne jedinice, davanjem nogometnih stadiona i igrališta na korištenje nogometnim klubovima, u određenoj mjeri ostvarile ciljeve koji se odnose na poticanje i promicanje nogometa te uključivanje građana, osobito djece i mlađe, u bavljenje nogometom.

Prihode od upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ostvarile su tijekom 2017. i 2018. općine Donji Kraljevec, Orehovica i Sveti Juraj na Bregu u ukupnom iznosu 110.776,00 kn. Druge 22 lokalne jedinice prihode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ne ostvaruju.

Prema obrazloženjima lokalnih jedinica, nogometni stadioni i igrališta su bez naknade dani na upravljanje trgovačkim društvima koja su registrirana za obavljanje sportske djelatnosti odnosno na korištenje nogometnim klubovima, kao udrugama građana koje su jedine operativno sposobne za obavljanje organiziranih aktivnosti na poticanju i promicanju nogometa te uključivanju građana, osobito djece i mlađeži, u bavljenje nogometom na području Županije.

Općina Orehovica je tijekom 2017. i 2018. ostvarila prihode na temelju dva ugovora o dodjeli prostora na korištenje udrugama, koji se nalaze u Sportsko - vatrogasnem objektu u Orehovici, zaključenih sa zakupcima nakon provedenog javnog natječaja te na temelju sedam ugovora o povremenom najmu poslovnog prostora (ugostiteljskog objekta). Općina Sveti Juraj na Bregu prihode je ostvarila na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti na nogometnom igralištu u Zasadbregu, koji je sa zakupcem zaključen u listopadu 2017., a Općina Donji Kraljevec na temelju ugovora o zakupu poslovnog prostora za obavljanje ugostiteljske djelatnosti na nogometnom igralištu u Hodošanu zaključenog u travnju 2016., nakon provedenih javnih natječaja.

Osim navedenoga, poslovni prostor koji se nalazi na nogometnom igralištu u Domašincu tijekom 2017. i 2018. je bio u zakupu, a prihode je prema ugovoru o zakupu ostvario nogometni klub. Grad Čakovec i Općina Nedelišće ne ostvaruju prihode od upravljanja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu, već prihode od zakupa poslovnih prostora i skladišta te zakupa sportske infrastrukture ostvaruju trgovačka društva u njihovom vlasništvu kojima su dani na upravljanje SRC Mladost u Čakovcu, igralište NK Sloga Čakovec i sportsko rekreacijski centar Trate. Prema ugovorima o korištenju koje je Grad Čakovec zaključio s nogometnim klubovima, u sklopu sportskih objekata u Ivanovcu i Savskoj Vesi postoje poslovni prostori za obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno prostori koji se mogu dati u zakup. Općina Goričan je poslovni prostor na nogometnom igralištu u Goričanu dala u zakup u travnju 2017. i ugovorila zakupninu u iznosu 96,00 kn mjesечно, međutim tijekom 2017. i 2018. nije ostvarila prihode od zakupa.

U sastavu drugih nogometnih stadiona i igrališta u vlasništvu lokalnih jedinica nema poslovnih prostora pogodnih za davanje u zakup ili najam te se prihodi od raspolaganja stadionima i igralištima ne ostvaruju.

U tablici broj 5 daju se podaci o rashodima lokalnih jedinica po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

Tablica broj 5

Podaci o rashodima po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima
i igralištima u vlasništvu lokalnih jedinica u 2017. i 2018.

u kn

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
1	2	3	4	5 (3+4)	
1.	Grad Čakovec	2017.	161.448,00	0,00	161.448,00
		2018.	72.443,00	0,00	72.443,00
		Ukupno	233.891,00	0,00	233.891,00
2.	Grad Mursko Središće	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
3.	Grad Prelog	2017.	56.500,00	126.727,00	183.227,00
		2018.	56.000,00	405.213,00	461.213,00
		Ukupno	112.500,00	531.940,00	644.440,00
4.	Općina Belica	2017.	51.815,00	0,00	51.815,00
		2018.	19.695,00	0,00	19.695,00
		Ukupno	71.510,00	0,00	71.510,00
5.	Općina Dekanovec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
6.	Općina Domašinec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
7.	Općina Donja Dubrava	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
8.	Općina Donji Kraljevec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
9.	Općina Goričan	2017.	1.528,00	0,00	1.528,00
		2018.	2.073,00	0,00	2.073,00
		Ukupno	3.601,00	0,00	3.601,00
10.	Općina Gornji Mihaljevec	2017.	10.618,00	0,00	10.618,00
		2018.	13.425,00	0,00	13.425,00
		Ukupno	24.043,00	0,00	24.043,00
11.	Općina Mala Subotica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
12.	Općina Nedelišće	2017.	16.090,00	98.750,00	114.840,00
		2018.	41.760,00	205.358,00	247.118,00

Redni broj	Lokalna jedinica	Godina	Rashodi		
			Održavanje i drugi rashodi poslovanja	Kapitalna ulaganja	Ukupno
1	2	3	4	5 (3+4)	
		Ukupno	57.850,00	304.108,00	361.958,00
13.	Općina Orehovica	2017.	17.772,00	0,00	17.772,00
		2018.	17.570,00	349.241,00	366.811,00
		Ukupno	35.342,00	349.241,00	384.583,00
14.	Općina Podturen	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	389.657,00	389.657,00
		Ukupno	0,00	389.657,00	389.657,00
15.	Općina Pribislavec	2017.	76.991,00	0,00	76.991,00
		2018.	67.201,00	0,00	67.201,00
		Ukupno	144.192,00	0,00	144.192,00
16.	Općina Selnica	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
17.	Općina Strahoninec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
18.	Općina Sveti Juraj na Bregu	2017.	63.465,00	24.300,00	87.765,00
		2018.	27.384,00	32.202,00	59.586,00
		Ukupno	90.849,00	56.502,00	147.351,00
19.	Općina Šenkovec	2017.	35.864,00	25.561,00	61.425,00
		2018.	51.321,00	41.193,00	92.514,00
		Ukupno	87.185,00	66.754,00	153.939,00
20.	Općina Vratišnec	2017.	0,00	0,00	0,00
		2018.	0,00	0,00	0,00
		Ukupno	0,00	0,00	0,00
Ukupno			860.963,00	1.698.202,00	2.559.165,00

Izvor podataka: lokalne jedinice

U 2017. i 2018., rashode po osnovi upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u svom vlasništvu ili suvlasništvu ostvarili su gradovi Čakovec i Prelog te općine Belica, Goričan, Gornji Mihaljevec, Nedelišće, Orehovica, Podturen, Pribislavec, Sveti Juraj na Bregu i Šenkovec. Rashodi za održavanje odnose se na troškove izrade projekata, radove na elektroinstalacijama, vodovodu i grijanju, zamjeni stolarije, soboslikarske radove, troškove održavanja nogometnih igrališta (valjanje, označavanje linija, košnja), nabave i obrade materijala za održavanje te na režijske troškove nastale korištenjem nogometnih stadiona i igrališta. Troškovi održavanja podmiruju se na temelju troškovnika obavljenih radova i usluga i ispostavljenih računa dobavljača, a režijski troškovi na temelju računa dobavljača.

Općina Šenkovec je tijekom 2017. i 2018. u okviru rashoda za održavanje SRC Gorčica evidentirala rashode po ugovorima o djelu za poslove održavanja SRC Gorčica (održavanje nogometnog igrališta i svačionica, košnja trave, čišćenje i održavanje okoliša i druge poslove) u ukupnom iznosu 36.000,00 kn.

Grad Prelog za nogometno igralište u Prelogu te općine Goričan za nogometno igralište u Goričanu, Nedelišće za nogometna igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu i Trnovcu i Orehovica za igralište u Orehovici režijske troškove podmiruju u skladu s ugovorima kojima su nogometna igrališta dana na korištenje. Grad Čakovec i Općina Mala Subotica ugovorima su utvrdili da troškove za ukupno devet nogometnih igrališta podmiruju korisnici, a općine Domašinec i Nedelišće, za nogometno igralište Kokotov Vez u Domašincu i stadion SRC Trate, obvezu plaćanja režijskih troškova uredile su ugovorima o osnivanju prava građenja kojima su pravo prenijeli na nogometni klub odnosno na trgovacko društvo u vlasništvu Općine Nedelišće. Druge lokalne jedinice koje su nogometna igrališta dale na korištenje klubovima na temelju odluka i sporazuma, nisu utvrdile tko podmiruje spomenute troškove, a podmiruju ih nogometni klubovi koji igrališta koriste. Osim toga, Grad Prelog i Općina Belica su troškove održavanja i materijalne troškove nastale na nogometnim stadionima i igralištima u Prelogu, Otoku, Draškovcu i Belici planirali programima javnih potreba u sportu za 2017. i 2018.

Grad Mursko Središće te općine Dekanovec, Podturen, Pribislavec, Selnica i Šenkovec, s obzirom da nisu donijele dokument o povjeravanju na korištenje nogometnih stadiona i igrališta u Križovcu, Dekanovcu, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Palinovcu, Svetom Jurju u Trnju, Gornjem Mihaljevcu, Novakovcu, Celinama, Podturnu, Pribislavcu, Selnici i Šenkovicu, nisu formalno utvrdile tko i do kojeg iznosa je obvezan podmirivati troškove održavanja i režijskih troškova nastalih korištenjem nogometnih stadiona i igrališta u njihovom vlasništvu ili suvlasništvu.

Grad Mursko Središće i općine Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Mala Subotica, Podturen, Selnica, Strahoninec i Vratišinec ne ostvaruju rashode za održavanje nogometnih igrališta u svom vlasništvu ili suvlasništvu, već ih održavaju nogometni klubovi koji ih koriste, o čemu tijekom revizije nije pribavljena dokumentacija.

Rashode za kapitalna ulaganja u nogometne stadione i igrališta ostvario je Grad Prelog (za sportske parkove u Prelogu, Otoku i Draškovcu) te općine Nedelišće (za igrališta u Slakovcu, Macincu, Gornjem Hrašćanu i Trnovcu), Orehovica (za igralište u Orehovici), Podturen (za igralište Trnoc u Podturnu), Sveti Juraj na Bregu (za igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Zasadbregu i Vučetincu) i Šenkovec (za SRC Gorčica) u ukupnom iznosu 1.698.202,00 kn. Odnose se na ulaganja u opremu (bojler, pumpa za vodu), projekte (energetske obnove, instalacija), projektne dokumentacije sportskih domova, izradu arhitektonskog snimka i energetskih certifikata, obnovu zidova i sanitarija, nabavu i postavljanje opločnika, ograda i reflektora i druga vrijednosno manje značajna kapitalna ulaganja.

Najznačajnija kapitalna ulaganja odnose se na ulaganja Općine Podturen tijekom 2017. u izradu ograda i postavljanje reflektora na nogometnom igralištu Trnoc u Podturnu u ukupnom iznosu 389.657,00 kn te Općine Orehovica tijekom 2018. u nabavu i postavljanje opločnika, izradu i postavljanje ograda te opremanje nogometnog igrališta u Orehovici u ukupnom iznosu 349.241,00 kn. Kapitalna ulaganja Općine su provele zaključivanjem ugovora s izvoditeljima radova odabranim u postupcima jednostavne nabave. Ugovarana je vrijednost i opseg radova i usluga te vrijeme realizacije i drugi elementi koji su potrebni za provedbu ulaganja, a radovi i usluge su obračunani u okviru planiranih iznosa. Za ulaganja manje vrijednosti za obavljanje radova i usluga te opremanje igrališta (stručni nadzor nad radovima na postavljanju ograda i rasvjete, zidarski radovi, izrada stupova za zaštitnu mrežu, izrada tehničkog rješenja vanjske rasvjete, geodetske usluge, nabava kućica za rezervne igrače, zaštitnih mreža, polica, tuševa i druge opreme, nabava materijala i drugo), nabava je provođena pozivima na dostavu ponuda ili izdavanjem narudžbenice.

Lokalne jedinice na području Županije održavanje nogometnih igrališta nisu utvrdile kao komunalnu djelatnost, a općine Sveti Juraj na Bregu i Podturen su tijekom 2017. i 2018. ostvarile rashode za nogometna igrališta u Malom Mihaljevcu, Brezju i Sivici, koja nisu u njihovom vlasništvu, u ukupnom iznosu 164.364,00 kn.

Prema prikupljenim podacima, lokalne jedinice na području Županije, koje u vlasništvu ili suvlasništvu imaju nogometne stadione i igrališta, provode aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, financiraju režijske troškove, troškove tekućeg održavanja i kapitalnih ulaganja te brinu o očuvanju nogometnih stadiona i igrališta i zadovoljavanju javnih potreba u sportu. Međutim, ne provode sustavnu analizu i vrednovanje učinaka obavljenih aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem nogometnih stadiona i igrališta, utjecajem upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu te utvrđivanjem načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o broju i dobi sportaša korisnika nogometnih stadiona i igrališta i broju održanih sportskih događaja te podaci o broju gledatelja, koji se mogu utvrditi na temelju broja prodanih ulaznica ili procjene. Utjecaj upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o dobi i spolu te zadovoljstvu ili nezadovoljstvu posjetitelja nogometnih utakmica u pogledu sigurnosti i udobnosti, o tome kolika je zastupljenost obiteljskih posjeta nogometnim utakmicama, o stavovima posjetitelja nogometnih utakmica i drugih građana o prometnim gužvama, vandalizmu, buci, kriminalu i drugim oblicima ometanja uobičajenog načina života građana do kojih može doći zbog održavanja nogometnih utakmica, a podaci i saznanja se mogu prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, policijskih izvještaja, javnog pogovora i drugih izvora.

Državni ured za reviziju predlaže analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Predlaže se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica.

Slika 7: Nogometno igralište u Goričanu



Izvor: Državni ured za reviziju

Nadzor nad upravljanjem i raspolađanjem nogometnim stadionima i igralištima

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17), jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave moraju upravljati, koristiti se i raspolažati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima potiče razvoj nogometa te doprinosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u sportu, odnosno nogometu. Zadaća koju lokalne jedinice imaju, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje nogometnim stadionima i igralištima. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovom financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika pojedinih lokalnih jedinica.

Prema podacima lokalnih jedinica, poslovi nadzora nad upravljanjem i raspolađanjem nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom obavljaju se unutar nadležnih upravnih odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjestta.

Većina lokalnih jedinica nije posebno utvrdila ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolađanje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Čakovec je ovlasti i odgovornosti u vezi upravljanja i korištenja SRC Mladost te stadiona nogometnog kluba Sloga Čakovec, stadiona u Mihovljanu, Žiškovcu, Kuršancu, Novom Selu Rok, Novom Selu na Dravi, Mačkovcu, Ivanovcu i Savskoj Vesi djelomično uredio ugovorima o upravljanju i korištenju prema kojima su se trgovačko društvo u vlasništvu Grada te nogometni klubovi sportskim objektima obvezali upravljati odnosno koristiti ih pažnjom dobrog gospodarstvenika, u skladu s njihovom namjenom. Trgovačko društvo obvezalo se svake godine dostavljati popis imovine kojom upravlja, a nogometni klubovi podnosići godišnja izvješća o sredstvima ostvarenim od korištenja sportskih objekata i njihovom trošenju te godišnje izvješće o stanju i načinu održavanja sportskog objekta čelniku Grada. Nogometni klubovi trebaju omogućiti korištenje sportskih objekata drugim korisnicima ukoliko za to postoji potreba, uz suglasnost Grada Čakovca. Tijekom 2018. nogometni klubovi Gradu dostavljali su godišnja izvješća za 2017., u skladu s ugovorima o korištenju.

Općine Donji Kraljevec, Goričan i Podturen donijele su opće akte vezane uz korištenje i upravljanje, ali nisu s korisnicima zaključeni ugovori o upravljanju i korištenju nogometnih igrališta, kojima bi utvrstile ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolažanja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Donji Kraljevec je Odlukom o načinu upravljanja i korištenja sportskih građevina u vlasništvu Općine Donji Kraljevec iz prosinca 2018. utvrdila obvezu zaključenja ugovora s upraviteljem kojim se treba utvrditi obveza upravljanja pažnjom dobrog gospodara te da sportske objekte koristi za sportsku djelatnost i djelatnost sportskih udruga. Prema Odluci, nadzor nad namjenskim korištenjem, održavanjem i korištenjem građevina, provođenjem zaključenih ugovora o davanju u zakup sportske građevine i gospodarenjem i investicijskim održavanjem provodi načelnik Općine. Odlukom o načinu upravljanja javnim sportskim građevinama u vlasništvu Općine Goričan koja je donesena u prosincu 2018. utvrđeno je da je sportsko društvo dužno upravljati sportskim građevinama s pažnjom dobrog gospodara, pratiti ostvarene prihode i rashode na sportskim građevinama i Općini Goričan dostavljati godišnja izvješća o poslovanju, upravljanju i korištenju sportskih građevina. Nadzor nad provođenjem ugovora, namjenskim korištenjem sportskih građevina, održavanja sportskih građevina, korištenja svih sportskih i drugih prostora u sportskim građevinama, te nad namjenskim korištenjem sredstava za upravljanje i održavanje sportskih građevina obavlja Jedinstveni upravni odjel Općine Goričan. Tijekom 2017. i 2018. na snazi je ugovor koji je zaključen prije donošenja spomenute Odluke.

Općina Podturen je donijela Odluku o davanju na privremeno korištenje sportskih objekata u vlasništvu Općine Podturen u srpnju 2018. Odlukom su utvrđeni uvjeti i način davanja na privremeno ili povremeno korištenje prostora u sportskim objektima u vlasništvu Općine odnosno utvrđeno je da se sportski prostori (igrališta), između ostalog, daju na korištenje bez naknade sportskim klubovima te udrušama i društvima koja su registrirana i djeluju na području Općine Podturen i za sportske i kulturne priredbe obuhvaćene programima javnih potreba. Odlukom nisu utvrđene ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolažanje nogometnim stadionima i igralištima, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem i izještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Nedelišće je četiri nogometna igrališta u svom vlasništvu dala na korištenje na temelju Odluke i Izmjena odluke o mjerilima i kriterijima dodjele na korištenje nekretnina za potrebe udruga registriranih na području Općine Nedelišće. S nogometnim klubovima nakon provedenog javnog natječaja zaključila je ugovore i dodatke ugovorima o korištenju, kojima nisu utvrđena međusobna prava i obaveze u vezi upravljanja i korištenja, izvješćivanjem te nadzorom nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta u Gornjem Hrašćanu, Macincu, Slakovcu i Trnovcu. Ugovorom o osnivanju prava građenja na SRC Trate u vlasništvu Općine, trgovačkom društvu u svom vlasništvu utvrđeno je da će spomenuto društvo samostalno upravljati SRC Trate pažnjom dobrog gospodarstvenika te da Općina ima pravo imenovanja nadzornih organa za kontrolu provođenja realizacije projekta, što nije učinjeno, već je nadzor nad gradnjom obavljalo trgovačko društvo, u skladu s izjavom o osnivanju Društva.

Općina Donja Dubrava (za igralište Krbulja u Donjoj Dubravi) ugovorom predala je nogometnom klubu sportski objekt na nogometnom igralištu na korištenje pažnjom dobrog gospodara. Grad Mursko Središće (za igrališta u Peklenici i Hlapičini) i općine Mala Subotica (za igralište u Maloj Subotici), Sveti Juraj na Bregu (za igrališta u Svetom Jurju na Bregu, Vučetincu i Zasadbregu) i Vratišinec (za igralište u Gornjem Kraljevcu) igrališta su predala na upravljanje ugovorom, odlukama i sporazumom o korištenju, kojima međusobna prava i obaveze u vezi upravljanja i korištenja te nadzor nad upravljanjem i korištenjem nogometnih igrališta, nisu utvrđena niti su lokalne jedinice obavljale nadzor nad korištenjem navedenih igrališta.

Gradovi Mursko Središće i Prelog te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec i Šenkovec nisu posebno utvrdili ovlasti i odgovornosti za upravljanje i raspolažanje nogometnim igralištima u Križovcu, Draškovcu, Otoku, Belici, Dekanovcu, Domašincu, Donjem Kraljevcu, Hodošanu, Palinovcu, Svetom Jurju u Trnju, Gornjem Mihaljevcu, Novakovcu, Celinama, Podturnu, Pribislavcu, Selnici, Strahonincu i Šenkovecu, način nadzora nad upravljanjem i korištenjem te izvještavanja o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva.

Grad Čakovec, kao obveznik uspostave unutarnje revizije u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15) i Pravilnika o unutarnjoj reviziji u javnom sektoru (Narodne novine 42/16), godišnjim Planom unutarnje revizije za 2018. planirao je reviziju sustava upravljanja sportskim i drugim objektima u vlasništvu Grada Čakovca danim na upravljanje trgovačkim društvima (revizijom je obuhvaćeno i trgovačko društvo u vlasništvu Grada koje upravlja SRC Mladost i nogometnim igralištem nogometnog kluba Sloga Čakovec). Revizija je obavljena prema Planu te je u ožujku 2019. sastavljeno Revizijsko izvješće prema kojemu nisu utvrđene nepravilnosti u vezi davanja SRC Mladost i nogometnog igrališta NK Sloga Čakovec na upravljanje trgovačkom društvu u vlasništvu Grada.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba. Predlaže se Gradu Čakovcu unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi upravljanja i raspolaganja svim nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA I RASPOLAGANJA NOGOMETNIM STADIONIMA I IGRALIŠTIMA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE NA PODRUČJU MEĐIMURSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cijelovitost podataka lokalnih jedinica o nogometnim stadionima i igralištima, normativno uređenje upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, upravlja li se i raspolaže nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu lokalne jedinice u skladu s propisima te ocijeniti učinke upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i efikasnost funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola pri upravljanju i raspolaganju nogometnim stadionima i igralištima. Revizijom je utvrđeno da nogometne stadione i igrališta na svom području imaju sve lokalne jedinice s područja Međimurske županije.

Na temelju revizijom utvrđenih činjenica, primjenjujući utvrđene kriterije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu ili posjedu lokalnih jedinica na području Međimurske županije **djelomično učinkovito**, općine Donji Vidovec, Kotoriba, Sveta Marija, Sveti Martin na Muri i Štrigova nisu ocjenjene, te daje sljedeće naloge i preporuke:

- u suradnji s nadležnim tijelima Republike Hrvatske, poduzeti aktivnosti radi upisa vlasništva nad nogometnim igralištima, prema odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom (općine Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec)
- voditi analitičko knjigovodstvo nogometnih stadiona i igrališta po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima te na kraju svake poslovne godine popisati nogometne stadione i igrališta, navesti njihove pojedinačne vrijednosti i uskladiti stanje u glavnoj knjizi sa stanjem utvrđenim popisom, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Grad Čakovec za dio igrališta u Krištanovcu i Žiškovcu, Grad Prelog za igrališta u Otoku i Draškovcu, Grad Mursko Središće za igrališta u Peklenici, Križovcu i Hlapičini, Općina Belica za igralište u Belici, Općina Domašinec, Općina Donji Kraljevec za igralište u Palinovcu, Općina Gornji Mihaljevec za igralište u Gornjem Mihaljevcu, Općina Orehovica za igralište u Orehovici, Općina Podturen za igrališta u Novakovcu i Celinama te suvlasništvo nad dijelom igrališta u Podturnu, Općina Sveti Juraj na Bregu i Općina Vratišinec)
- ustrojiti registar imovine (grad Čakovec te općine Belica, Domašinec, Donji Kraljevec, Gornji Mihaljevec, Podturen, Pribislavec, Šenkovec, Strahoninec, Sveti Martin na Muri i Vratišinec)
- nogometne stadione i igrališta u vlasništvu ili suvlasništvu lokalnih jedinica upisati u registre imovine te u registrima navesti sve podatke propisane Uredbom o registru državne imovine, programski ih povezati s drugim evidencijama (glavna knjiga, analitičke evidencije i druge pomoćne evidencije) te usklađivati podatke o nogometnim stadionima i igralištima iz poslovnih knjiga s podacima u registru imovine (sve lokalne jedinice)

- kod davanja nogometnih stadiona i igrališta na upravljanje i korištenje nogometnim klubovima utvrditi međusobna prava i obveze lokalne jedinice i nogometnog kluba u pogledu načina upravljanja i korištenja, načina pokrića troškova upravljanja, nadzora nad upravljanjem i korištenjem i drugih elemenata upravljanja od interesa za lokalne jedinice, s ciljem očuvanja i unaprjeđenja funkcionalnosti i estetske vrijednosti nogometnih stadiona i igrališta (Grad Mursko Središće te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Mala Subotica, Nedelišće, Orešovica, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec, Sveti Juraj na Bregu, Šenkovec i Vratišinec)
- analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja nogometnih stadiona i igrališta radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, identificiranja i rješavanja problema u vezi upravljanja i korištenja, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje i korištenje nogometnih stadiona i igrališta može unaprijediti. Uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti i načela učinkovitog upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima i drugom imovinom u vlasništvu lokalnih jedinica (gradovi Čakovec, Mursko Središće i Prelog te općine Belica, Dekanovec, Domašinec, Donja Dubrava, Donji Kraljevec, Goričan, Gornji Mihaljevec, Mala Subotica, Nedelišće, Orešovica, Podturen, Pribislavec, Selnica, Strahoninec, Sveti Juraj na Bregu, Šenkovec i Vratišinec)
- utvrditi ovlasti i odgovornosti pojedinih nositelja funkcija upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima, nadzor nad upravljanjem i korištenjem stadiona i igrališta, izvještavanje o postignutim ciljevima i učincima upravljanja i korištenja te poduzimanje mjera u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva, čime će se povećati odgovornost nositelja funkcija upravljanja za sustavno i učinkovito upravljanje javnim resursima i s time povezano zadovoljavanje javnih potreba (sve lokalne jedinice koje imaju u vlasništvu nogometne stadione i igrališta, osim Grada Čakovca)
- unutarnjim revizijama obuhvatiti aktivnosti i procese u vezi s upravljanjem i raspolaganjem svim nogometnim stadionima i igralištima te postupati po preporukama unutarnjeg revizora (Grad Čakovec).

Državni ured za reviziju je mišljenja da bi se provedbom navedenih naloga i preporuka evidencije podataka o nogometnim stadionima i igralištima vodile u skladu s propisima, normativno uredilo upravljanje i raspolaganje nogometnim stadionima i igralištima, upravljalo i raspolažalo nogometnim stadionima i igralištima pažnjom dobrog gospodara te ostvarili ciljevi sustava unutarnjih kontrola, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne samouprave su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja i raspolaganja nogometnim stadionima i igralištima u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na području Međimurske županije te prihvatile naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

U očitovanju Grad Prelog navodi da je do lipnja 2019. ustrojio registar imovine i zaključio ugovore o upravljanju i korištenju nogometnih stadiona i igrališta za Sportski park Draškovec, Sportski park Otok i nogometno igralište u Čehovcu. Općina Selnica u lipnju 2019. ustrojila je registar imovine u koji je upisala nogometno igralište i svlačionicu u Selnici sa svim podacima propisanim Uredbom o registru državne imovine, ali registar nije programski povezan s drugim evidencijama. Općine Sveti Juraj na Bregu i Vratišinec tijekom 2019. pokrenule su postupke rješavanja imovinskopopravnih odnosa za nogometna igrališta u Malom Mihaljevcu i Vratišincu. Za nogometna igrališta u Maloj Subotici i Palovcu, u tijeku su postupci prijenosa vlasništva na Općinu Mala Subotica.